LA FASE CAUTELARE NEL PROCESSO AMMINISTRATIVO: TEORIA, GIURISPRUDENZA, FOCUS E ASPETTI PRATICI

giovedì 12 Novembre 2026

Corso in FAD SINCRONA

Codice MEPA: OPERA400

Relatore:

Avv. Andrea MAGNANELLI - Avvocato coordinatore dell'Avvocatura della Regione Lazio

MODULO 1

“Struttura, funzione e presupposti della tutela cautelare”

1. Introduzione sistematica alla tutela cautelare amministrativa

- Evoluzione storica della tutela cautelare nel processo amministrativo
- Dalla sospensiva tradizionale al sistema cautelare atipico del Codice del processo amministrativo
- Funzione costituzionale della tutela cautelare:
  - effettività della tutela giurisdizionale
  - artt. 24, 111 e 113 Cost.
  - tutela europea e principio di effettività
- Rapporto tra tutela cautelare e tutela di merito

2. Il quadro normativo del Codice del processo amministrativo

- Analisi degli artt. 55–62 CPA
- La domanda cautelare:
  - forma
  - contenuto
  - notificazione
  - deposito
- Competenza cautelare
- Rapporti tra fase cautelare e rito ordinario
- La collegialità della decisione cautelare

3. I presupposti della tutela cautelare

Il fumus boni iuris

- Nozione e contenuto
- Intensità del sindacato cautelare
- Delibazione sommaria e anticipazione del merito
- Evoluzione giurisprudenziale

Il periculum in mora

- Danno grave e irreparabile
- Periculum economico e non patrimoniale
- Danno all'interesse pubblico
- Bilanciamento degli interessi

Il principio di proporzionalità

- Matrice eurounitaria
- Tecniche di comparazione degli interessi

4. Le misure cautelari collegiali

- Sospensione del provvedimento
- Ordinanze propulsive
- Misure cautelari atipiche
- Cauzione e misure condizionate
- Contenuto e motivazione dell'ordinanza cautelare
- Effetti dell'ordinanza

5. La trattazione dell'istanza cautelare

- Camera di consiglio
- Discussione orale
- Deposito di memorie e documenti
- Rinuncia, improcedibilità e cessazione della materia del contendere
- Strategie difensive nella fase cautelare

6. Focus giurisprudenziale e discussione pratica

Analisi ragionata di ordinanze cautelari in materia di:

- appalti pubblici
- concorsi
- edilizia e urbanistica
- provvedimenti delle autorità indipendenti

MODULO 2

"Le forme speciali di tutela cautelare e le questioni applicative"

1. Le misure cautelari monocratiche

- Art. 56 CPA
- Decreto cautelare presidenziale
- Estrema gravità e urgenza
- Procedura e termini
- Conferma, modifica e revoca
- Uso pratico e tendenze giurisprudenziali

2. La tutela cautelare ante causam

- Art. 61 CPA
- Presupposti
- Natura eccezionale dello strumento
- Rapporti con il successivo ricorso
- Effetti processuali
- Casistica applicativa

3. L'appello cautelare

- Art. 62 CPA
- Presupposti e limiti dell'appello cautelare
- Poteri del Consiglio di Stato

- Rapporti tra primo e secondo grado
- Riesame del fumus e del periculum
- Sospensione delle ordinanze cautelari
- Tecniche redazionali dell'appello cautelare

4. La tutela cautelare nei riti speciali

Appalti pubblici

- Specialità del rito
- Stand still e tutela accelerata
- Interesse pubblico alla continuità dell'esecuzione

Accesso ai documenti

- Misure urgenti in materia ostensiva

Elettorale

- Profili di urgenza assoluta

Silenzio e ottemperanza

- Compatibilità della tutela cautelare

5. Problemi attuali della giustizia cautelare amministrativa

- "Cautelarizzazione" del processo amministrativo
- Anticipazione degli effetti della decisione di merito
- Stabilizzazione degli effetti cautelari
- Rapporto tra tempo del processo e interesse pubblico
- Effetti economici e amministrativi delle ordinanze cautelari

DESTINATARI

- **Dipendenti della Pubblica Amministrazione** coinvolti in procedimenti amministrativi soggetti a potenziale contenzioso.
- **Funzionari e istruttori amministrativi** di enti locali, Regioni, ASL, enti pubblici non economici.
- **Responsabili di servizio e PO** che curano procedimenti complessi o ad elevato rischio di impugnazione.
- **Operatori degli uffici legali interni** che supportano l'ente nella fase precontenziosa e contenziosa.
- **Personale tecnico-amministrativo** che interagisce con appalti, concorsi, edilizia, accesso agli atti o procedimenti regolati da riti speciali.

OBIETTIVI

- **Comprendere la funzione della tutela cautelare** — acquisire una visione sistematica dell'istituto, della sua evoluzione e del rapporto con la tutela di merito, alla luce dei principi costituzionali ed europei.
- **Applicare correttamente il quadro normativo del CPA** — conoscere struttura, contenuti e procedura degli artt. 55–62 CPA, con particolare attenzione alla domanda cautelare, alla competenza e alla collegialità.
- **Valutare fumus, periculum e proporzionalità** — saper identificare e argomentare i presupposti della tutela cautelare, distinguendo danno grave/irreparabile, bilanciamento degli interessi e tecniche comparative.
- **Gestire misure e procedimenti cautelari** — conoscere tipologie, effetti e motivazione delle misure collegiali e monocratiche, incluse le forme speciali (ante causam, appello cautelare, riti speciali).
- **Interpretare e utilizzare la giurisprudenza cautelare** — analizzare casi pratici in materia di appalti, concorsi, edilizia, autorità indipendenti e comprendere le tendenze evolutive della giustizia cautelare.

ORARIO DI SVOLGIMENTO

10.00-13.00 e 15.00 - 18.00

NOTE

QUOTA DI PARTECIPAZIONE

Le quote di partecipazione variano a seconda del numero di iscrizioni per ciascuna Amministrazione

i prezzi sono da intendersi esent'iva ai sensi del ai sensi dell'art. 10 d.p.r. 633/1972

Primo partecipante - € 400

Secondo e terzo partecipante - € 300

A seguire - € 200

Comuni con numero di abitanti inferiore a 8000 o con meno di 20 dipendenti - € 300 a partecipante

LA QUOTA DI PARTECIPAZIONE COMPRENDE

- Accesso all'aula virtuale,
- Materiale didattico, attestato di partecipazione,
- Replay del corso per 30 giorni dalla data di svolgimento del corso,
- Quesiti al docente tramite canale e-mail dedicato fino a dieci giorni dopo il corso.
- Test di valutazione dell'apprendimento (non obbligatorio) con attestato di profitto ai sensi dell'obbligo formativo "Zangrillo" di 40 ore.
- **Open Badge conforme allo standard internazionale 1EdTech**
- **L'iscrizione al corso in diretta dà diritto, in caso sopraggiungano impedimenti per la/le giornata/e in diretta, alla fruizione del corso in modalità ASINCRONA con rilascio di relativo attestato e Open Badge**

QUOTE DI PARTECIPAZIONE SPECIALI

Quota "RESIDENZIALE IN DIRETTA": €4000

La quota consiste in un numero di accessi di max. 20 partecipanti in diretta per ciascuna amministrazione (in aula saranno presenti anche altre amministrazioni).

Quota "RESIDENZIALE ALL-INCLUSIVE": €4900

La quota consiste in un numero di accessi di max. 50 partecipanti in diretta per ciascuna amministrazione a cui poter aggiungere un numero di accessi illimitato in differita (in aula saranno presenti anche altre amministrazioni).

Quota "IN-HOUSE": €6900

La quota consente, alla singola Amministrazione, di riservare il corso in forma esclusiva per i dipendenti dell'Ente fino ad un numero massimo di 100 partecipanti in diretta a cui poter aggiungere un numero di accessi illimitato in differita (in aula NON saranno presenti altre amministrazioni).

MODALITÀ DI ISCRIZIONE

E’ possibile iscriversi al corso telematicamente accedendo al sito www.operabari.it, entrando nella sezione specifica del corso ed utilizzando il tasto “iscriviti on-line” presente in fondo alla pagina.

Per altre esigenze è possibile contattare i nostri uffici:

segreteria@operabari.it

0804676784

MODALITÀ DI PAGAMENTO

Versamento della quota con bonifico bancario intestato a OperA SRL

BPER BANCA – IT57D0538704005000043104884

INTESA SAN PAOLO – IT59U0306941753100000002114

FRUIZIONE E REQUISITI TECNICI

Accesso alla piattaforma: www.operlapa.it

I nostri operatori provvederanno ad effettuare la registrazione in piattaforma e trasmetteranno un’email con le credenziali di accesso all’indirizzo indicato in fase di iscrizione al corso.

In caso di smarrimento delle credenziali è possibile richiedere una nuova password utilizzando la funzione presente sotto il tasto LOGIN del sito www.operlapa.it: sarà sufficiente inserire nell'apposito campo l'indirizzo email fornito al momento dell'iscrizione al corso (solitamente quello istituzionale).

In caso di difficoltà contattare i nostri uffici al 0804676784.

Accesso al corso

Il discente riceverà una seconda email di conferma di accesso al corso cui è iscritto. Da quel momento è possibile accedere alla piattaforma con le proprie credenziali e, successivamente, cliccare sul titolo del corso dove l’utente troverà il pulsante per collegarsi al webinar (aula digitale) e le altre funzionalità (download del materiale didattico, dell’attestato di partecipazione, questionario della qualità, domande al docente e accesso al replay). Nella stessa email sono contenute tutte le istruzioni di fruizione dell’attività formativa.

ZOOM

E’ consigliato dotarsi del software o dell’app di ZOOM sul dispositivo su cui si seguirà il corso.

In caso di difficoltà i nostri operatori sono sempre a vostra disposizione al numero 0804676784