LE IMPUGNAZIONI NEL PROCESSO AMMINISTRATIVO: APPELLO, REVOCAZIONE, OPPOSIZIONE DI TERZO E RICORSO PER CASSAZIONE, STRUMENTI, LIMITI E STRATEGIE

giovedì 22 Ottobre 2026

Corso in FAD SINCRONA

Codice MEPA: OPERA400

Relatore:

Avv. Andrea MAGNANELLI - Avvocato coordinatore dell'Avvocatura della Regione Lazio

MODULO 1

Il sistema delle impugnazioni nel processo amministrativo: principi generali, appello e revocazione

1. Introduzione generale al sistema delle impugnazioni

- Le impugnazioni nel Codice del processo amministrativo
- Funzione delle impugnazioni e rapporto tra:
  - principio devolutivo
  - effettività della tutela
  - ragionevole durata del processo
  - stabilità del giudicato
- Il doppio grado nel processo amministrativo
- Tassatività dei mezzi di impugnazione
- Differenze rispetto al processo civile
- Sentenze impugnabili e provvedimenti non impugnabili
- Interesse ad impugnare e soccombenza

2. Disciplina generale delle impugnazioni

- Termini per impugnare
- Decorrenza dei termini:
  - notificazione della sentenza
  - pubblicazione
  - comunicazione di segreteria
- Notifica dell’impugnazione
- Deposito e costituzione
- Impugnazione incidentale
- Riunione delle impugnazioni
- Acquiescenza espressa e tacita
- Rinuncia all’impugnazione
- Sospensione dell’esecutività della sentenza
- Rapporti tra tutela cautelare e impugnazioni

3. L’appello al Consiglio di Stato

A) Natura e funzione dell’appello

- Appello come revisio prioris instantiae
- Effetto devolutivo
- Divieto di nova:
    - nuovi motivi
    - nuove domande
    - nuove eccezioni
    - nuove prove

B) Oggetto dell’appello

- Capi di sentenza
- Motivi specifici di impugnazione
- Riproposizione dei motivi assorbiti
- Error in iudicando ed error in procedendo

C) Le sentenze appellabili

- Sentenze definitive
- Sentenze parziali
- Sentenze in forma semplificata
- Pronunce cautelari e loro regime

D) Lo svolgimento del giudizio di appello

- Costituzione delle parti
- Appello incidentale
- Appello improcedibile
- Estinzione del giudizio
- Decisione in camera di consiglio e udienza pubblica

E) Poteri del Consiglio di Stato

- Riforma
- Conferma
- Annullamento con rinvio
- Decisione nel merito
- Assorbimento improprio

F) Focus giurisprudenziale

Analisi di alcune decisioni recenti su:

- principio di specificità dei motivi
- onere di riproposizione dei motivi assorbiti
- limiti dello ius novorum
- appello delle amministrazioni pubbliche

4. La revocazione

A) Natura e funzione

- Revocazione ordinaria e straordinaria
- Rapporto con il giudicato

B) I motivi di revocazione

- Errore di fatto
- Dolo della parte
- Documenti decisivi
- Contrasto con precedente giudicato

C) Procedimento

- Competenza
- Termini
- Effetti della proposizione
- Fase rescindente e rescissoria

D) Profili problematici

- Differenza tra errore di fatto ed errore di diritto
- Revocazione delle sentenze del Consiglio di Stato
- Revocazione e giudizio di ottemperanza

MODULO 2

Opposizione di terzo, ricorso per cassazione, impugnazioni straordinarie e strategie difensive

1. L'opposizione di terzo

A) Fondamento e funzione

- Tutela del terzo pregiudicato
- Rapporto con il principio del contraddittorio

B) Tipologie

- Opposizione ordinaria
- Opposizione revocatoria

C) Presupposti

- Nozione di terzo
- Pregiudizio derivante dalla sentenza
- Interesse ad agire

D) Procedimento

- Competenza
- Termini
- Effetti della proposizione

E) Casistica giurisprudenziale

- Controinteressati pretermessi
- Procedure concorsuali
- Urbanistica ed edilizia
- Appalti pubblici

2. Il ricorso per cassazione contro le sentenze del Consiglio di Stato

A) Fondamento costituzionale

- Art. 111 Cost.
- Limiti esterni della giurisdizione

B) I motivi di ricorso

- Difetto assoluto di giurisdizione
- Eccesso di potere giurisdizionale
- Invasione della sfera legislativa o amministrativa
- Diniego di giurisdizione

C) Evoluzione giurisprudenziale

- Orientamenti delle Sezioni Unite
- Limiti del sindacato della Cassazione
- “Motivi inerenti alla giurisdizione”

D) Rapporti tra Consiglio di Stato e Corte di cassazione

- Giudicato amministrativo
- Primato del diritto UE
- Tutela CEDU

E) Analisi di casi pratici

- Sentenze “abnormi”
- Violazione del diritto europeo
- Giurisdizione e discrezionalità tecnica

3. Le impugnazioni nei riti speciali

A) Appalti pubblici

- Accelerazione dei termini
- Effetti sul contratto
- Impugnazioni cautelari

B) Accesso ai documenti

- Specialità del rito
- Esecutività delle sentenze

C) Silenzio e ottemperanza

- Impugnabilità delle decisioni
- Rapporti con il giudicato

D) Processo elettorale

- Regole speciali
- Immediatezza della tutela

DESTINATARI

- **Funzionari e istruttori amministrativi** coinvolti nella gestione del contenzioso.
- **Responsabili del procedimento** e dirigenti che devono valutare effetti e rischi delle sentenze.
- **Operatori degli uffici legali interni** delle amministrazioni pubbliche.
- **Personale degli uffici appalti, edilizia, concorsi e trasparenza** esposto a contenzioso ricorrente.
- **Dipendenti pubblici** che necessitano di competenze avanzate sulle impugnazioni.

OBIETTIVI

- **Comprendere il sistema delle impugnazioni** nel processo amministrativo, con focus su principi generali, termini e presupposti.
- **Analizzare l’appello al Consiglio di Stato** e i limiti dello ius novorum.
- **Valutare i presupposti della revocazione** e le sue implicazioni sul giudicato.
- **Applicare correttamente le impugnazioni speciali** nei riti di appalti, accesso, silenzio, ottemperanza ed elettorale.
- **Individuare strategie difensive efficaci** per la gestione del contenzioso nei diversi gradi di giudizio.

ORARIO DI SVOLGIMENTO

10.00-13.00 e 15.00 - 18.00

NOTE

QUOTA DI PARTECIPAZIONE

Le quote di partecipazione variano a seconda del numero di iscrizioni per ciascuna Amministrazione

i prezzi sono da intendersi esent'iva ai sensi del ai sensi dell'art. 10 d.p.r. 633/1972

Primo partecipante - € 400

Secondo e terzo partecipante - € 300

A seguire - € 200

Comuni con numero di abitanti inferiore a 8000 o con meno di 20 dipendenti - € 300 a partecipante

LA QUOTA DI PARTECIPAZIONE COMPRENDE

- Accesso all'aula virtuale,
- Materiale didattico, attestato di partecipazione,
- Replay del corso per 30 giorni dalla data di svolgimento del corso,
- Quesiti al docente tramite canale e-mail dedicato fino a dieci giorni dopo il corso.
- Test di valutazione dell'apprendimento (non obbligatorio) con attestato di profitto ai sensi dell'obbligo formativo "Zangrillo" di 40 ore.
- **Open Badge conforme allo standard internazionale 1EdTech**
- **L'iscrizione al corso in diretta dà diritto, in caso sopraggiungano impedimenti per la/le giornata/e in diretta, alla fruizione del corso in modalità ASINCRONA con rilascio di relativo attestato e Open Badge**

QUOTE DI PARTECIPAZIONE SPECIALI

Quota "RESIDENZIALE IN DIRETTA": €4000

La quota consiste in un numero di accessi di max. 20 partecipanti in diretta per ciascuna amministrazione (in aula saranno presenti anche altre amministrazioni).

Quota "RESIDENZIALE ALL-INCLUSIVE": €4900

La quota consiste in un numero di accessi di max. 50 partecipanti in diretta per ciascuna amministrazione a cui poter aggiungere un numero di accessi illimitato in differita (in aula saranno presenti anche altre amministrazioni).

Quota "IN-HOUSE": €6900

La quota consente, alla singola Amministrazione, di riservare il corso in forma esclusiva per i dipendenti dell'Ente fino ad

un numero massimo di 100 partecipanti in diretta a cui poter aggiungere un numero di accessi illimitato in differita (in aula NON saranno presenti altre amministrazioni).

MODALITÀ DI ISCRIZIONE

E' possibile iscriversi al corso telematicamente accedendo al sito www.operabari.it, entrando nella sezione specifica del corso ed utilizzando il tasto "iscriviti on-line" presente in fondo alla pagina.

Per altre esigenze è possibile contattare i nostri uffici:

segreteria@operabari.it

0804676784

MODALITÀ DI PAGAMENTO

Versamento della quota con bonifico bancario intestato a OperA SRL

BPER BANCA – IT57D0538704005000043104884

INTESA SAN PAOLO – IT59U0306941753100000002114

FRUIZIONE E REQUISITI TECNICI

Accesso alla piattaforma: www.operlapa.it

I nostri operatori provvederanno ad effettuare la registrazione in piattaforma e trasmetteranno un'email con le credenziali di accesso all'indirizzo indicato in fase di iscrizione al corso.

In caso di smarrimento delle credenziali è possibile richiedere una nuova password utilizzando la funzione presente sotto il tasto LOGIN del sito www.operlapa.it: sarà sufficiente inserire nell'apposito campo l'indirizzo email fornito al momento dell'iscrizione al corso (solitamente quello istituzionale).

In caso di difficoltà contattare i nostri uffici al 0804676784.

Accesso al corso

Il discente riceverà una seconda email di conferma di accesso al corso cui è iscritto. Da quel momento è possibile accedere alla piattaforma con le proprie credenziali e, successivamente, cliccare sul titolo del corso dove l'utente troverà il pulsante per collegarsi al webinar (aula digitale) e le altre funzionalità (download del materiale didattico, dell'attestato di partecipazione, questionario della qualità, domande al docente e accesso al replay). Nella stessa email sono contenute tutte le istruzioni di fruizione dell'attività formativa.

ZOOM

E' consigliato dotarsi del software o dell'app di ZOOM sul dispositivo su cui si seguirà il corso.

In caso di difficoltà i nostri operatori sono sempre a vostra disposizione al numero 0804676784

webinar